

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2016 год**

с.Питерка

24 декабря 2015г.

Заключение на решение Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2016 год (далее - бюджет) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Питерского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 43 Устава Питерского муниципального района, Положением О бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области, Положением о Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 18 ноября 2013г. №35-10, Уставом Питерского муниципального района.

При подготовке заключения использованы материалы, представленные по запросу Контрольно - счетной комиссии Собранием депутатов Питерского муниципального района, финансовым управлением администрации Питерского муниципального района.

#### **Общие положения.**

Проект бюджета муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области (далее – Собрание депутатов) от 03 декабря 2015г. №59-1 с общим объемом планируемых доходов бюджета района в сумме 253 762,5 тыс. рублей, общим объемом расходов бюджета в сумме 247 762,5 тыс. рублей.

Постановлением Главы Питерского муниципального района Саратовской области №6 от 03 декабря 2016 года назначены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета Питерского муниципального района на 2016год. Информация о назначении публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района на 2016 год опубликованы в газете «Искра» №48 (8966) 05.12.2015 года и на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Слушания по проекту бюджета Питерского муниципального района состоялись 11 декабря 2016 года. По итогам публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района единогласно одобрен участниками слушаний. Итоги публичных слушаний опубликованы на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п.4 ст.43 Устава Питерского муниципального района по окончании публичных слушаний администрация Питерского муниципального района направляет проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района не позднее 30 ноября. Однако, следует учитывать, что решением Собрания депутатов Питерского муниципального района

от №57-2 от 26.10.2015 года сроки предоставления проекта бюджета муниципального района были изменены на более поздние, следовательно и дата проведения публичных слушаний оказались более поздние. После окончания публичных слушаний проекта местного бюджета с необходимыми документами и материалами в контрольно-счетную комиссию муниципального района не направлялся.

### Основные характеристики бюджета муниципального района на 2016 год

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2014	2015	2016	Отклонения 2016г от 2015 г(гр.3-гр.2)
Общий объем доходов	280 652,60	256 092,20	253 762,50	-2 329,7
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	262 228,50	238 418,60	227 629,50	-10 789,1
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	18 424,10	17 673,60	26 133,00	8 459,4
Общий объем расходов	281 028,10	250 092,20	247 762,50	-2 329,7
Дефицит(-), профицит(+)	-375,50	6 000,00	6 000,00	0,0
Дефицит(-), профицит(+) в % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	2	34	23	

Объем доходов бюджета муниципального района по сравнению с 2015 годом снизился на 2 329,7 тыс. рублей, при росте объема собственных доходов на 8459,4 тыс.руб (в основном за счет снижения объема безвозмездных поступлений почти на 11 млн.рублей), а по сравнению с плановыми показателями 2014 года на 26 890,1 тыс.руб.

Расходная часть бюджета 2016 года ниже уровня прошлого года на 2 329,7 тыс.руб, и ниже уровня 2014 года на 33 265,6 тыс.руб.

### Доходная часть бюджета муниципального района на 2016 год

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2016		2015		2014	
	план тыс.руб.	%	План тыс.руб.	Отклонение (+,-) тыс.руб.	Факт тыс.руб.	Отклонение 2016 к 2014 (+,-) тыс.руб.

Налоговые и неналоговые доходы	26 133,0	10,3	17 673,6	8 459,4	30 127,2	-12 453,6
Налог на прибыль	14 381,2	55,0	13 409,6	971,6	12 972,7	1 408,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 233,6	23,9	0,0	6 233,6	0,0	6 233,6
Налоги на совокупный доход	2 916,0	11,2	2 130,3	785,7	3 182,4	-266,4
Государственная пошлина	850,0	3,3	750,0	100,0	750,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	645,0	2,5	409,0	236,0	625,0	20,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	30,2	0,1	84,6	-54,4	78,5	-48,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	60,0	0,2	55,0	5,0	11 248,1	-11 188,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 017,0	3,9	835,1	181,9	1 270,5	-253,5
Безвозмездные поступления	227 629,5	89,7	238 418,6	-10 789,1	255 060,4	-27 430,9
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	70 701,6	31,1	69 945,6	-756,0	91 268,4	-20 566,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 544,2	1,6	11 534,0	7 989,8	9 381,6	-5 837,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	151 478,2	66,5	156 502,0	5 023,8	152 625,3	-1 147,1
Иные межбюджетные трансферты	1 905,5	0,8	437,0	-1 468,5	2 079,4	-173,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет					-294,3	294,3
Итого	253 762,5	100,0	256 092,2	2 329,7	285 187,6	-39 884,5

Доходная часть бюджета муниципального района на 2016 год рассчитывалась исходя из норм действующего налогового и бюджетного законодательства. Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось с учетом показателей социально-экономического развития Питерского муниципального района, динамики собираемости налогов за предшествующие финансовые периоды.

При составлении проекта местного бюджета на 2016 год использовались прогнозные данные комитета по охране окружающей среды, Федеральной налоговой службы, администраторов доходов муниципального бюджета.

Объем собственных доходов бюджета муниципального района на 2016 год запланирован в сумме 26 133,3 тыс. рублей или 10,3 % в общей сумме доходов бюджета муниципального района. По сравнению с планом на 2015 год сумма собственных доходов выше на 8 459,4 тыс.руб. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета муниципального района на 2016 год занимает налог на доходы физических лиц – 14 381,2 тыс. рублей, или 55,0% и составляет 24% от норматива отчислений данного налога.

В связи с принятием Закона Саратовской области от 25 ноября 2015 года №148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» с 1 января 2016 года «Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» будут зачисляться в бюджет муниципального района.

В соответствии с п 3.1. ст.58 Бюджетного Кодекса РФ «Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.». Законом Саратовской области №206-ЗСО от 25.11.2013 года (с изменениями от 02.04.2014, 03.12.2014, 04.03.2015, 25.11.2015) для Питерского района установлен норматив – 0,1117.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии со ст.61.1 подлежи зачислению в местный бюджет в размере 100% и прогнозируется с учетом индекса потребительских цен исходя из ожидаемых поступлений в 2015 году.

Безвозмездные поступления в бюджете муниципального района на 2016 год – 227 629,5 тыс. рублей или 89,7 % от общего объема доходов. По сравнению с 2015 годом объем безвозмездных поступлений меньше на 10 789,1 тыс, руб., а по сравнению с уровнем 2014 года меньше на 27 430,9 тыс.руб.

### Расходная часть бюджета муниципального района на 2016 год

Таблица 3  
Тыс. рублей

Наименование отрасли	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс.руб.	Удельный вес в общем объеме расходов 2016 год, %	Исполнено в 2014 году, тыс.руб.	Удельный вес в общем объеме расходов 2014 год, %	Отклонение 2016 к 2014, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
<b>Всего расходов в том числе</b>	<b>247 762,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>296 320,1</b>	<b>100,00%</b>	<b>-48 557,6</b>

Общегосударственные вопросы	15 791,7	6,37%	24 274,5	8,19%	-8 482,8
Национальная оборона		0,00%	1 110,0	0,37%	-1 110,0
Национальная безопасность	685,0	0,28%	958,9	0,32%	-273,9
Национальная экономика	9 824,8	3,97%	6 043,0	2,04%	3 781,8
Образование	188 900,0	76,24%	213 428,1	72,03%	-24 528,1
Культура, кинематография, средства массовой информации	26 300,0	10,62%	36 897,4	12,45%	-10 597,4
Здравоохранение		0,00%		0,00%	0,0
Социальная политика	3 860,2	1,56%	5 376,1	1,81%	-1 515,9
Физическая культура и спорт		0,00%	120,0	0,04%	-120,0
Средства массовой информации	171,3	0,07%	171,3	0,06%	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	88,3	0,04%	91,3	0,03%	-3,0
Межбюджетные трансферты	2 141,2	0,86%	7 849,5	2,65%	-5 708,3

При формировании расходной части бюджета муниципального района на 2016 год применяется прогнозный уровень инфляции на 2016 год в размере 7,2% в соответствии с рекомендациями МВК по разработке проекта Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год».

В 2016 году запланировано расходов на сумму 247 762,5 тыс.руб. Основная доля расходов приходится на образование, а именно 76,24% или 188 900,0 тыс.руб.

Таблица 4  
тыс.руб.

Дошкольное образование	59 406,4
Общее образование	122 726,6
Молодежная политика и оздоровление детей	500,0
Другие вопросы в области образования	6 267,0
<b>Итого:</b>	<b>188 900,0</b>

Согласно пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд местной администрации не может превышать 3% от общего объема расходов утвержденного решением Собрании депутатов. Соотношение резервного фонда администрации муниципального района от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год составило 0,04%.

Следует отметить, что в бюджете муниципального района на 2016 год, согласно доклада начальника финансового управления администрации Питерского муниципального района на публичных слушаниях по обсуждению проекта бюджета Питерского муниципального района на 2016 год, не предусмотрены средства на погашение кредиторской задолженности.

По ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2016 год предусмотрено распределение расходов по 6 главным распорядителям средств бюджета, в том числе:

Таблица 5  
Тыс. рублей

№ п./п.	Наименование главного распорядителя	Сумма	Доля в объеме расходов, %
1	Администрация Питерского муниципального района	25 117,4	10,1
2	Собрание депутатов Питерского муниципального района	418,4	0,2
3	Финансовое управление администрации Питерского муниципального района	5 578,7	2,3
4	Управление образования администрации Питерского муниципального района	188 501,4	76,1
5	Управление культуры и кино администрации Питерского муниципального района	27 906,6	11,3
6	Контрольно-счетная комиссия Питерского муниципального района	240,0	0,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>247 762,5</b>	<b>100,0</b>

### Характеристика программной части бюджета Муниципальные целевые программы

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ в 2016 году запланированы в сумме 221 885,3 тыс. рублей.

Таблица №6  
Тыс.рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Расходы на 2016 год	Прогнозный объем финансирования программы на 2016 год
1	Муниципальная программа «Культура Питерского муниципального района до 2020 года»	25 106,3	
	Подпрограмма «Архивы»	140,0	
	Подпрограмма «Дома культуры»	19 006,4	
	Подпрограмма «Библиотеки»	5 959,9	

<b>2</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие транспортной системы до 2020 года»</b>	<b>9 777,8</b>	
	<i>Подпрограмма «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»</i>	9 777,8	
<b>3</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Питерском районе на 2016-2018 годы»</b>	<b>10,0</b>	
<b>4</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие образования Саратовской области до 2020 года»</b>	<b>184 057,7</b>	
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»</i>	60 733,8	
	<i>Подпрограмма «Развитие системы общего образования»</i>	114 613,4	
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования»</i>	8 210,5	
	<i>Подпрограмма «Молодежная политика и оздоровление детей»</i>	500,0	
<b>5</b>	<b>Муниципальная программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»</b>	<b>2 632,2</b>	
	<i>Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»</i>	2 632,2	
<b>6</b>	<b>Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2020 годы»</b>	<b>20,0</b>	
<b>7</b>	<b>Муниципальная программа Питерского района «Информационное общество на 2014-2018 годы»</b>	<b>171,3</b>	
	<i>Подпрограмма «Информационное партнерство органов муниципальной власти со средствами массовой информации»</i>	171,3	
<b>8</b>	<b>Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Питерского муниципального района на 2014-2017 годы»</b>	<b>45,0</b>	<b>122,5</b>
<b>9</b>	<b>Муниципальная программа Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2014-2016 годы</b>	<b>15,0</b>	<b>65,5</b>
<b>10</b>	<b>Муниципальная программа Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Питерского муниципального района на 2014-2016 годы</b>	<b>50,0</b>	<b>271,0</b>
<b>Итого</b>		<b>221 885,3</b>	<b>459,0</b>

При анализе программной части бюджета использованы данные Финансового управления администрации Питерского муниципального района (приложение №9 к решению Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 03 декабря 2015 года №59-1, письмо №241 от 17.12.2015 года, официальный сайт администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http:piterka.sarom.ru>. По запросу контрольно-счетной комиссии, администрация Питерского муниципального района перечень муниципальных целевых программ, реализуемых на территории Питерского района в 2015-2016 годах, не представила, проинформировав, что указанная информация имеется на официальном сайте администрации. Однако, на сайт администрации опубликованы лишь: Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Питерского муниципального района на 2014-2017 годы», Муниципальная программа Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2014-2016 годы, Муниципальная программа Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Питерского муниципального района на 2014-2016 годы.

Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2020 годы» утверждена, но на сайте администрации, на дату составления заключения, не опубликована.

Не предусмотрены в бюджете муниципального района на 2016 год расходы на финансирование муниципальных целевых программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Питерском муниципальном районе Саратовской области на 2013-2020 годы» (программой предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2016 год в сумме 2 798,0 тыс.руб.), «Устойчивое развитие сельских территорий Питерского муниципального района Саратовской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (программой предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2016 год в сумме 2 798,0 тыс.руб.), «Повышение безопасности дорожного движения в Питерском муниципальном районе на 2013-2016 годы» (программой предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2016 год в сумме 35,0 тыс.руб.), «Развитие культуры Питерского муниципального района на 2013-2017 годы» (программой предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2016 год в сумме 93,2 тыс.руб.),

Таким образом, нарушаются положения статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, ст.8 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области, а именно не проводится оценка эффективности реализации целевых программ, бюджетные ассигнования, запланированные в бюджете, составляют только лишь часть от сумм мероприятий за счет средств бюджета района, которые запланированы в районных целевых программах, либо финансирование отсутствует.

Кроме того, не представлены паспорта муниципальных программ района (проекты изменений в указанные паспорта) в соответствии с подпунктом 11 п.1 ст.11 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области.



## **Состояние муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств.**

Согласно Муниципальной долговой книге Питерского муниципального района объем муниципального долга Питерского муниципального района на 01.01.2016 составит 13 100,0 тыс. рублей, и не превысит предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 2016 год установлен в сумме 13 066,5 тыс. рублей.

На основании статьи 8 Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год», приказа Министерства финансов Саратовской области от 31.12.2009 г. №673 «О вопросах предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам» бюджету Питерского муниципального района в 2013 году предоставлен кредит в общей сумме 1000,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита местного бюджета, со сроком возврата 23.12.2016 года на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых.

Между кредитором, Министерством финансов Саратовской области, в лице министра финансов А.С.Ларионова и заемщиком, администрацией Питерского муниципального района, в лице главы администрации В.Н.Дерябина подписан договор от 25.12.2013 г. №02-02-26-103.

14 марта 2014 года подписан договор №02-02-26-1 на сумму 5500,0 тыс.руб. со сроком возврата 15.12.2015 г.- 500,0 тыс.руб. и 15.12.2016 г. – 5000,0 тыс.руб. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых. Плановый платеж 500,0 тыс.руб. погашен.

10 ноября 2014 года подписан договор №02-02-26-33 на сумму 2000,0 тыс.руб. со сроком возврата 09.11.2017 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых.

26 декабря 2014 года подписан договор №02-02-26-59 на сумму 2400,0 тыс.руб. со сроком возврата 20.12.2017 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых.

22 октября 2015 года подписан договор №02-02-26-42 на сумму 700,0 тыс.руб. со сроком возврата 19.10.2018 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1% годовых.

24 ноября 2015 года подписан договор №02-02-26-51 на сумму 2000,0 тыс.руб. со сроком возврата 22.11.2018 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1% годовых.

Сумма муниципального долга муниципального района на дату составления заключения составляет 13 100,0 тыс.руб.

По состоянию на 1 января 2017 года верхний предел муниципального внутреннего долга составит 7 100,0 тыс.руб.

## **Выводы.**

Проект решения Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «Об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2016 год» отражает во всех существенных отношениях структуру

доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2016 год.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащему ведению бюджетного учета и качественному составлению бюджетной отчетности, соблюдения порядка и сроков предоставления отчетности.

Представленный на рассмотрение проект решения соответствует требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе. Контрольно-счетная комиссия муниципального района считает возможным предложить Собранию депутатов Питерского муниципального района утвердить проект решения в предлагаемой редакции.

**Председатель Контрольно-счетной  
комиссии Питерского муниципального района**

**Е.В.Овчинникова**